

PLAN STRATEGIC

**pentru asigurarea bunei desfășurări și sporirii
eficienței serviciului polițienesc din județul
Bistrița-Năsăud în anul 2017**

DINAMICA SITUAȚIEI OPERATIVE ÎN ANUL 2016

EVOLUȚIE INFRAȚIONALITATE SESIZATĂ

În anul 2016, infraționalitatea sesizată a înregistrat o scădere cu **7,9%** (de la **7.870** infracțiuni la **7.258 (-622)**). Infraționalitatea sesizată de natură economico-financiară scade cu **13,17%**, cea judiciară cu **4,55%**, iar faptele de altă natură cu **12,24%**. Din totalul de 7528 infracțiuni sesizate: **62 %** sunt plângeri (4.501), **34,48%** sunt sesizări din oficiu (2.503), **2,39%** (174) acte încheiate de alte organe de constatare prevăzute de lege și **1,1%** denunțuri (80).

Se constată o scădere cu **37,2%** a infracțiunilor descoperite flagrant (de la **1.763** la **1.107**). Dacă anul trecut, infracțiunile descoperite în flagrant reprezentau **22,40 %** din totalul infracțiunilor sesizate, în perioada analizată, acestea reprezintă **15,25%**.

Fig.2 - Infracțiuni sesizate

Infracțiuni sesizate	12 Luni 2015	12 Luni 2016	(+/-)	Evoluție %
INFRAȚIUNI - TOTAL	8028	7456	-572	-7
economico-financiare	761	690	-71	-9
judicare	4787	4555	-232	-5
de alta natura	2480	2211	-269	-11

Media volumului infracțiunilor judiciare sesizate, înregistrate la nivelul județului este de 1382,52 infracțiuni/100.000 locuitori;

1. Criminalitatea judiciară

Infracțiunile judiciare scad cu **4,55%**, comparativ cu perioada similară 2015, (fiind sesizate 4.447 fapte, -212 fapte față de 4.659 în 2015).

Un procent de **8,50%** (378) dintre infracțiunile de natură judiciară au fost descoperite în flagrant.

Media volumului infracțiunilor judiciare sesizate, înregistrate la nivelul județului este de 1382,52 infracțiuni/100.000 locuitori iar județul se situează sub media națională, pe locul **33** la nivel național.

2. Criminalitatea contra persoanei

Activitățile preventive și de combatere desfășurate la nivelul inspectoratului au avut ca scop în perioada analizată protejarea vieții, integrității fizice, psihice și libertății persoanei reușindu-se diminuarea infracțiunilor sesizate de acest gen cu **4,54%** de la 2552 la 2436. Volumul criminalității contra persoanei reprezintă un procent de **33,56%** din numărul total de infracțiuni sesizate în anul 2016.

3. Criminalitatea gravă

Cu privire la infracțiunile comise cu violență sesizate¹ care au un impact deosebit asupra cetățenilor, s-au înregistrat 7 astfel de infracțiuni, în scădere cu 3 infracțiuni față de anul 2015.

De menționat este faptul că nu s-au înregistrat infracțiuni loviri cauzatoare de moarte, tâlhării urmate de moartea victimei și viol urmat de moartea victimei

4. Criminalitatea contra patrimoniului

Din totalul celor **7.456** infracțiuni sesizate, la nivelul inspectoratului, infracțiunile contra patrimoniului (**2.975**) dețin o pondere de **39,9%**. Acest gen de criminalitate înregistrează o scădere de 6,1 %.

Pe IPJ Bistrița Năsăud Infracțiunile contra patrimoniului scad cu 7,06% de la 3112 la 2892.

5. Furtul

Infracțiunile de furt se prezintă pe un trend descendent față de anul precedent (-**9,57%**), fiind sesizate 1662 (-**176**) infracțiuni.

La nivelul IPJ BN infracțiunile de furt și furt calificat înregistrează o scădere de 9,53% de la 1815 la 1642

6. Siguranța traficului rutier

Pentru combaterea cauzelor frecvent generatoare de accidente în perioada supusă analizei au fost organizate un număr de **835** acțiuni care au urmărit eliminarea din trafic a principalilor patru factori generatori de accidente, respectiv:

- **200** acțiuni pentru încălcarea regimului legal de viteză;
- **89** acțiuni neacordare prioritate pietoni;
- **98** acțiuni pentru disciplinarea pietonilor;

Au fost sesizate **573** infracțiuni (-**227**) din care **349** (-**39**) la regimul circulației și **223** (-**189**) de alta natură.

În activitatea zilnică de supraveghere, îndrumare și controlul traficului rutier, precum și în cadrul acțiunilor organizate au fost aplicate un număr de **58.961** sancțiuni contravenționale (+**15.343**) din care **40.047** sancțiuni aplicate de structurile de poliție rutieră și **18.961** de alte formațiuni din cadrul I.P.J. Bistrița-Năsăud.

Au fost suspendate **1.671** (-**17**) permise de conducere și retrase un număr de **1.240** (+ **234**) certificate de înmatriculare. Pentru cumul de puncte penalizare au fost reținute un număr de **108** (+**30**) permise de conducere.

¹ În această categorie au fost incluse faptele: omor, tentativă de omor,uciderea ori vătămarea nou-născutului săvârșită de către mamă, loviri cauzatoare de moarte, tâlhării urmate de moartea victimei și viol urmat de moartea victimei.

Un număr de **131 (+120)** permise de conducere au fost anulate în urma condamnărilor definitive pronunțate de instanțele de judecată.

ACCIDENTE RUTIERE CU VICTIME COMPARATIV 2014 - 2015						
INDICATORI			2016	2015	(+/-)	Evoluție %
ACCIDENTE RUTIERE	-	554	530	+24	+ 4,5%	
TOTAL						
ACCIDENTE GRAVE		176	212	- 35	- 16,5%	
ACCIDENTE UȘOARE		378	318	+ 61	+ 19,1%	
PERSOANE DECEDATE		43	45	- 2	- 4,4%	
RĂNIȚI GRAV		165	198	- 33	- 16,6%	
RĂNIȚI UȘOR		561	494	+ 67	+ 13,5%	

Se observă o **creștere a numărului accidentelor rutiere (+24 în creștere cu 4,5%)**, al accidentelor ușoare (**+61, creștere cu 19,1%**), a numărului de răniți ușor (**+67, creștere cu 13,5%**), și **scăderea numărului de accidente grave (-35 în scădere cu 16,5%)**, a numărului persoanele decedate (**-2, scădere cu 4,4%**) și al celor răniți grav (**+46, creștere cu 13,5%**).

7. Criminalitatea stradală

Criminalitatea stradală este caracterizată, în general, de infracțiuni fără un pericol social deosebit, însă prin locul în care sunt săvârșite, creează o stare de disconfort și nesiguranță amplificată în rândul cetățenilor.

Comparativ cu perioada similară 2015, în perioada analizată a scăzut numărul total al infracțiunilor stradale sesizate, precum și ponderea pe care o ocupă din totalul infracțiunilor sesizate.

8. Criminalitatea economico-financiară

Infracțiunile sesizate, de natură economico-financiară au înregistrat un trend ușor descrescător - **639**, acestea reprezentând **8,8%** din totalul infracțiunilor sesizate.

9. Evaziunea fiscală

La începutul perioadei existau în lucru **199** dosare penale privind infracțiuni de evaziune fiscală, au fost înregistrate **181**, au fost soluționate **150** și au rămas în lucru **230** dosare penale.

S-a acționat în vederea combaterii evaziunii fiscale și a contrabandei conform **Hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Tării nr. 69/2010** pe următoarele domenii prioritare:

- Comercializarea produselor din tutun – **29** dosare penale;
- Producerea și comercializarea produselor energetice – **1** dosar penal;
- Producerea și comercializarea produselor agroalimentare – **25** dosare penale;
- Producerea și comercializarea produselor din alcool – **10** dosare penale;
- Construcții și materiale de construcții – **44** dosare penale;
- Utilizarea forței de muncă „la negru ” – **8** dosare penale;
- Exploatarea și prelucrarea materialului lemnos - **17** dosare penale;
- În domeniul transporturilor – **13** dosare penale;
- În domeniul turismului – **5** dosare penale.

10. Contrabanda

Pe linia infracțiunilor de contrabandă, în cursul anului 2016 au fost înregistrate un număr de **29** dosare penale care s-au adăugat celor rămase din anul 2015 și în care au fost efectuate acte de urmărire penală. Totodată, au fost soluționate un număr de **40** dosare penale (RTUP – 11, Renunțare la U.P. – 9, Clasare – 20).

11. Combaterea faptelor de corupție

Au fost înregistrate **16** dosare penale având ca obiect fapte de corupție. Din numărul total de dosare penale înregistrate, un număr de **2** dosare penale au avut la bază plângeri penale, un număr de **4** dosare penale au avut la bază denunțuri, **un** dosar penal a avut la bază acte încheiate de alte organe de constatare, iar un număr de **9** dosare penale au avut la bază sesizări din oficiu ale polițiștilor din cadrul inspectoratului.

Totodată, au fost înaintate unităților de parchet, cu propunere de declinare a competenței, **26** dosare penale din care **7** dosare penale au fost înaintate parchetelor cu propunere de declinare în favoarea DNA, fiind declinate **95** fapte.

Din cele **95** fapte de corupție declinate, **17** fapte au fost de luare de mită, **53** fapte de dare de mită și **25** fapte prevăzute de Legea nr. 78/2000.

În ceea ce privește persoanele deferite parchetelor în dosarele de corupție, s-au înregistrat un număr de **86** persoane, din care un număr de **29** cu funcții de conducere. De asemenea, din persoanele deferite parchetelor pentru fapte de corupție, pentru un număr de **5** persoane s-a propus declinarea competenței în favoarea DNA.

Totodată, au fost efectuate acte de urmărire penală, la dispoziția procurorului, într-un număr de **32** delegări, fiind soluționate un număr de **30** de astfel de delegări.

12. Siguranța școlară

Numărul infracțiunilor sesizate în incinta și zona unităților de învățământ preuniversitar, a scăzut de la **67** la **45 (-32,83%)**, fiind înregistrate **31** în mediul urban și **14** în mediul rural, din care: **22** infracțiuni de lovire sau alte violențe (**-6**), **1** infracțiune de vătămare corporală din culpă (**-1**), **16** infracțiuni de furt (**-10**), **1** infracțiune de distrugere (**-1**), **1** infracțiune de amenințare (**+1**) și **3** infracțiuni alte genuri de fapte (**+2**)

Numărul elevilor autori ai infracțiunilor a scăzut de la **34** la **8** (-76,47%), iar cel al elevilor victime ale infracțiunilor a scăzut de la **67** la **30** (-55,22%).

De menționat că marea majoritate a infracțiunilor sesizate s-au comis în incinta unităților de învățământ.

13. Codul Silvic

În anul 2016 polițiștii județului Bistrița-Năsăud au acționat în baza Planului național *Scutul Pădurii 2016* și a planurilor de acțiune punctuale, în colaborare cu reprezentanți ai instituțiilor partenere (Garda Forestieră Cluj Napoca, Direcția și ocoalele silvice, Garda Națională de Mediu, Inspectoratul Județean de Jandarmi „Gelu Voievod” Bistrița Năsăud).

În perioada analizată au fost organizate și desfășurate un număr de **1074 (+146)** controale și **471** acțiuni, din care **60** au vizat efectuarea unor controale în fond forestier, **243** acțiuni la agenți economici, **881** acțiuni de control pe linia legalității transporturilor de material lemnos dar și **105** de alte acțiuni de verificare a provenienței materialului lemnos în piețe sau târguri.

Fermitatea și implicarea polițiștilor în activitatea de combatere a delictelor silvice derivă din aceea că în perioada anului 2016 au fost confiscate un număr de 23 de mijloace de transport material lemnos care erau folosite la transportul masei lemnoase obținute ilegal, au fost reținute un număr de 15 persoane pentru infracțiuni silvice sau în legătură cu serviciul dintre care 2 persoane ce dețin calitatea de personal silvic și au fost arestate preventiv un număr de 11 persoane.

Evoluția situației operative pe linie de silvicultură, se prezintă astfel:

Infraționalitatea silvică	2015	2016	+/-	Evoluție %
Infrațiuni sesizate	224	212	-12	-5%
Dosare soluționate	111	119	+8	+7%
Contravenții aplicate	561	478	-83	-14%
Material lemnos confiscat faptic (m ³)	1471	1509,73	+38,73	+2%
Material lemnos confiscat valoric (m ³)	64297	3836,8	-60.460,2	-94%

ACTIUNI PENTRU REALIZAREA MĂSURILOR PREVĂZUTE ÎN DOCUMENTE ANALITICE

I. OBIECTIVE STRATEGICE/ PRIORITĂȚI

- Creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni prin protejarea persoanei, protejarea patrimoniului, siguranța stradală, siguranța rutieră;
- Asigurarea climatului de legalitate a mediului de afaceri prin combaterea evaziunii fiscale, contrabandei, corupției, contrafacerii de mărfuri, a infracțiunilor din domeniul achizițiilor publice, precum și prin protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene;

○ Asigurarea resurselor umane, a mijloacelor materiale și financiare necesare dezvoltării și menținerii capacității operaționale a Poliției Române

II. ELABORAREA PLANULUI DE ACȚIUNE

Nr. crt.	Obiective prevăzute a se realiza în anul 2017	Acțiuni propuse	Indicatori de performanță
1.	Creșterea gradului de siguranță și protecție a cetățeanului atât în mediul rural, cât și în mediul urban	<p>Protejarea persoanei</p> <ul style="list-style-type: none"> - servicii polițienești prioritare pentru protejarea vieții, integrității corporale și garantarea drepturilor și libertăților persoanelor, - pregătirea antiinfracțională și antivictimală a populației, cu focalizare pe violența domestică și delicvența juvenilă, atragerea și implicarea elevilor pe baza de voluntariat în domeniul prevenirii criminalității - creșterea siguranței civice în zona instituțiilor de învățământ preuniversitar - soluționarea cererilor și petițiilor, primirea în audiență și consilierea cetățenilor. <p>Protejarea patrimoniului</p> <ul style="list-style-type: none"> - reducerea oportunităților infracționale: protejarea bunurilor, descurajarea polițienească a infractorilor și formarea deprinderilor de asigurare a patrimoniului, - desfășurarea de activități pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor de furt (din locuințe, societăți comerciale, din și de autovehicule). <p>Siguranța rutieră</p> <ul style="list-style-type: none"> - combaterea eficientă a infracționalității și contravenționalității în traficul rutier, cu scopul de a depista diferite categorii de participanți la trafic care încalcă normele rutiere și care prin atitudinea 	<ul style="list-style-type: none"> - volumul criminalității; - acțiuni organizate; - infracțiuni sesizate; - contravenții aplicate; - infracțiuni descoperite în flagrant; - procentul de intervenție la apelurile de urgență în mediul urban, sub 10 minute; <ul style="list-style-type: none"> - adaptarea dispozitivului rutier în funcție de concluziile analizelor tactice; - cauze generatoare; - acțiuni organizate; - infracțiuni sesizate; - contravenții aplicate; - reducerea gradului de victimizare

		<p>lor aduc atingere gravă siguranței rutiere,</p> <ul style="list-style-type: none"> - desfășurarea unor campanii de prevenire a accidentelor rutiere, - conștientizarea opiniei publice asupra dinamicii și consecințelor accidentelor rutiere. 	<p>în accidente rutiere;</p> <ul style="list-style-type: none"> - continuarea acțiunilor preventive, identificarea categoriilor de participanți la trafic vulnerabile, ca și grupuri țintă;
		<p>Siguranța stradală</p> <ul style="list-style-type: none"> - desfășurarea de activități pentru prevenirea și combaterea fenomenului infracțional stradal - perfecționarea sistemului de ordine publică prin creșterea numărului de polițiști care acționează în patrulare stradale - participarea structurilor de intervenție din Poliția Română la activități specifice menținerii ordinii publice în zone cu risc criminogen ridicat. 	<ul style="list-style-type: none"> - volumul criminalității; - infracțiuni stradale sesizate; - numărul infracțiunilor descoperite în flagrant din totalul infracțiunilor sesizate;
		<p>Cooperarea între Poliție, Jandarmerie și Poliția Locală în domeniul menținerii ordinii publice</p> <ul style="list-style-type: none"> - încheierea unor protocoale de colaborare la nivel județean/ local între Poliție – Poliție Locală, organizarea și desfășurarea unor acțiuni comune pentru creșterea vizibilității și pentru transmiterea mai eficientă a mesajelor preventive - participarea structurilor de intervenție ale I.P.J.B-N. și I.J.J.B-N la activitățile comune de pregătire și misiuni - asigurarea unui climat de normalitate cu ocazia desfășurării unor activități cu public numeros. - analizarea în comun a posibilelor incidente și mobilizarea pentru prevenirea evenimentelor nedorite și acordarea de sprijin cetățenilor la producerea de accidente de orice natură, crime, jafuri, incendii, calamități, pandemii, 	

		acte antisociale, droguri, proxenetism și altele	
		Creșterea gradului de siguranță în școli și în zona adiacentă acestora;	<ul style="list-style-type: none"> - acțiuni organizate; - infracțiuni sesizate; - număr elevi/ profesori victime; - număr elevi/ profesori cercetați; - activități preventive;
2.	Asigurarea climatului de legalitate a mediului de afaceri prin combaterea evaziunii fiscale, contrabandei, corupției, contrafacerii de mărfuri, a infracțiunilor din domeniul achizițiilor publice, precum și prin protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene	Intensificarea acțiunilor și măsurilor de combatere a fenomenului infracțional ce prejudiciază bugetul consolidat al statului (evaziune fiscală, contrabandă, spălarea banilor, criminalitate specifică achizițiilor publice) precum și interesele financiare ale UE și inițierea tuturor demersurilor legale pentru recuperarea prejudiciilor	<ul style="list-style-type: none"> - sporirea capacității de reacție și organizarea de acțiuni punctuale, pe linii de muncă, în baza produselor analitice; - infracțiuni sesizate; - dosare soluționate; - creșterea gradului de recuperare al prejudiciului cauzat în dosarele penale;
		Combaterea corupției și protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene;	<ul style="list-style-type: none"> - creșterea calității activităților investigative desfășurate în identificarea și constatarea actelor de corupție și faptelor ilicite care aduc atingere intereselor financiare a UE; - infracțiuni sesizate; - infracțiuni constatate; - dosare soluționate;
		Îmbunătățirea pregătirii profesionale a polițiștilor și creșterea calității serviciului polițienesc pentru îndeplinirea obiectivelor și priorităților ce revin Poliției Române	
		Verificarea legalității atribuirii contractelor de achiziții publice;	<ul style="list-style-type: none"> - creșterea calității activităților investigative în domeniul achizițiilor publice; - infracțiuni sesizate; - infracțiuni constatate; - dosare soluționate;
		Dezvoltarea capacității interoperabilității de acțiune cu noile structuri ale A.N.A.F. și D.L.A.;	<ul style="list-style-type: none"> - constituirea de echipe mixte de control și grupuri de lucru în vederea soluționării cu celeritate a dosarelor penale
3.	Asigurarea resurselor umane, a mijloacelor materiale și financiare necesare dezvoltării și	Creșterea capacității instituționale prin dezvoltarea și modernizarea rețelelor de comunicații și suport	<ul style="list-style-type: none"> - modernizarea parcului de tehnică de calcul; - menținerea comunicațiilor voce-date în RCVD;

menținerii capacității operaționale a Poliției Române	informatic, în special în mediul rural.	- asigurarea comunicațiilor voce-date;
	Finalizarea procedurilor de ocupare a funcțiilor vacante de conducere și de execuție în vederea creării unei stabilități pe funcții, a creșterii eficienței muncii și a întăririi disciplinei cadrelor	
	Continuarea demersurilor de atragere a fondurilor nerambursabile necesare dezvoltării capacității operaționale a Inspectoratului de Poliție Județean Bistrița Năsăud și adaptării la evoluția fenomenului infracțional	
	Extinderea sistemului de analiză tactică pentru monitorizarea și evaluarea situației operative, precum și pentru planificarea activităților de menținere a ordinii publice.	- dezvoltarea în SNRI a modulelor destinate realizării de analize tactice pentru monitorizarea și evaluarea situației operative; - planificarea activităților de menținere a ordinii publice;
	Informarea corectă și oportună a mass-mediei cu privire la evoluția situației operative, vizând consolidarea imaginii instituționale.	- organizarea de conferințe de presă, realizarea de comunicate, buletine informative privind activitățile desfășurate, realizarea de materiale de prevenire destinate pregătirii antivictimale a populației.
	Îmbunătățirea dotării și înzestrării cu tehnică, echipamente, aparatură și materiale de intervenție a structurilor operative, atât din fonduri bugetare cât și prin utilizarea fondurilor nerambursabile oferite de UE.	- achiziția tehnică specială pentru dotarea forțelor de poliție, în vederea înlocuirii progresive a mijloacelor tehnice uzate fizic și moral; - achiziționarea unui aparat Poligraf la nivelul inspectoratului

PRIORITĂȚI ÎN DOMENIUL PREVENIRII CRIMINALITĂȚII

- Intensificarea acțiunilor și măsurilor de combatere a fenomenului infracțional ce prejudiciază bugetul consolidat al statului (evaziune fiscală, contrabandă, spălarea banilor, criminalitatea specifică achizițiilor publice); Recuperarea prejudiciilor din faptele de evaziune fiscală
- Destructurarea grupurilor infracționale judiciare;

➤ Îmbunătățirea pregătirii profesionale a polițiștilor și creșterea calității serviciului polițienesc pentru îndeplinirea obiectivelor și priorităților ce revin Poliției Române.

➤ Continuarea demersurilor de atragere a fondurilor nerambursabile necesare dezvoltării capacității operaționale a Inspectoratului de Poliție Județean Bistrița Năsăud și adaptării acestora la evoluția fenomenului infracțional;

➤ Menținerea și acolo unde este cazul îmbunătățirea cooperării cu instituțiile de aplicare a legii și alți parteneri instituționali, pentru realizarea unei intervenții prompte a polițiștilor, în limitele legii, atunci când situația o impune;

➤ Prevenirea și combaterea infracțiunilor de braconaj și de deținere ilegală de arme

➤ Prevenirea și combaterea infracțiunilor silvice

RESURSE NECESARE PENTRU ÎNDEPLINIREA OBIECTIVELOR

Pentru îndeplinirea obiectivelor pe anul 2017, Inspectoratul de Poliție Județean Bistrița-Năsăud consideră oportună și necesară:

1. Continuarea campaniei demarată în anul 2016 „**Încotro..? Dă șansă vieții!** (Obiectivul acestei campanii - **Creșterea gradului de siguranță al cetățenilor și formarea unei conduite prudente și responsabile în ceea ce privește circulația pe drumurile publice)** – inițiată de Inspectoratul de Poliție Județean Bistrița-Năsăud împreună cu Inspectoratul pentru Situații de Urgență „Bistrița” al Județului Bistrița-Năsăud și susținut de Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Bistrița-Năsăud în ceea ce privește achiziționarea și montarea panourilor informative care nu au fost realizate și contate precum și achiziționarea unor materiale preventive țintite pe reducerea cauzelor generatoare de riscuri rutiere pe anul 2017.
2. Sprijinirea dispozitivului de ordine și siguranță publică al IPJ Bistrița Năsăud prin achiziționarea și punerea la dispoziție a unui autoturism care să întărească capacitatea de reacție și de intervenție a organelor de poliție în zonele cu risc ridicat (zone cu risc rutier și zone cu potențial criminogen ridicat) precum și în caz de evenimente deosebite.

Î/ȘEFUL INSPECTORATULUI

Comisar șef de poliție

JURCAN CLAUDIU PETRU

ȘEFUL SERVICIULUI CABINET

Comisar de poliție

MORA FELIX